

так как оно помогает обеспечить защиту прав человека. Участие гражданского общества в сокращении масштабов бедности, развитии сельскохозяйственных районов и других экономических программах также оказывает непосредственное положительное воздействие на правительственные программы борьбы с наркотиками. В то же время правительство должно обладать политической волей, чтобы взаимодействовать с гражданским обществом для использования его сравнительных преимуществ.

Гражданское общество в Афганистане выполняет важную роль. В дополнение к деятельности, аналогичной той, которую выполняет гражданское общество в странах транзита и странах назначения, включая информационно-пропагандистскую работу и исследования, относящиеся к проблемам злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа, вклад в социальное развитие и т. д., гражданское общество Афганистана работает также над решением основной проблемы, связанной с наркотиками, – проблемы выращивания опийного мака.

В дополнение к необходимости наращивания потенциала, о чем говорилось выше, представители гражданского общества в странах данного региона в большой степени зависят от финансовой поддержки двусторонних и многосторонних доноров. Опасения, связанные с безопасностью, в Афганистане имеют под собой реальную почву. В этом контексте местное гражданское общество зачастую не решается участвовать в проектах по борьбе с наркотиками.

Рекомендации

- 1) Важно продолжать оказывать поддержку, проводимым совместно с гражданским обществом, программам по борьбе с наркотиками, особенно в свете опасений, что доноры могут утратить интерес к Афганистану после 2014 года. Правительства должны вкладывать больше средств в решение вопросов безопасности групп гражданского общества, чтобы создать благоприятные условия для их деятельности в наиболее уязвимых районах.
- 2) Следует поощрять государственно-частное партнерство для совместного участия с гражданским обществом в проектах по поиску альтернативных возможностей хозяйственной деятельности и инициативах по социальному развитию в районах выращивания опийного мака, чтобы мотивировать частный сектор вносить свой вклад в усилия по борьбе с наркотиками.
- 3) Следует оказывать поддержку сотрудничеству между представителями гражданского общества как в рамках региона, так и за его пределами. УНП ООН может рассмотреть вопрос о создании интернет-портала для представителей гражданского общества с целью обмена информацией и мнениями о проектах и политике, относящихся к борьбе с наркотиками. Представителей гражданского общества следует также приглашать на семинары, рабочие встречи и



конференции по проблемам наркотиков, чтобы помогать им в укреплении своего потенциала и поощрять контакты между ними.

- 4) Следует постоянно уделять внимание финансовой самостоятельности организаций гражданского общества и предпринимать шаги по снижению их зависимости от доноров.

Заседание 5. Двустороннее и региональное сотрудничество, роль международных и региональных организаций в решении проблем с незаконными наркотиками

На заключительном заседании был проведен обзор принимаемых в регионе двусторонних и многосторонних мер по борьбе с выращиванием опийного мака, незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, а также других смежных проблем.

Афганистан и страны региона получают значительную поддержку от международных, региональных организаций и двусторонних партнеров в рамках механизмов и программ по борьбе с наркотиками.

УНП ООН осуществляет координирующую роль в борьбе с наркотиками в Афганистане и регионе в целом. В Региональной программе УНП ООН для Афганистана и соседних с ним стран (2011–2014 годы) отражены многочисленные просьбы стран региона и консультации с ними, а также со многими другими партнерами и заинтересованными сторонами. Программа реализуется в Афганистане и пяти центральноазиатских государствах, а также в Иране и Пакистане. Региональная программа представляет собой стратегические рамки для работы УНП ООН и многосторонних и двусторонних партнеров. Программа, главным образом, направлена на оказание содействия в области борьбы с наркотиками и верховенству закона с целью принятия эффективных мер реагирования на незаконный оборот наркотиков и организованную преступность. С учетом предыдущей деятельности примеры будущей работы могут включать подготовку сотрудников правоохранительных органов по борьбе с наркотиками, совместные рейды, изъятие наркотиков и патрулирование границ, а также деятельность по пресечению незаконных трансграничных денежных потоков. Помимо этого в новой Страновой программе УНП ООН для Афганистана на 2012–2014 годы будет предусмотрена поддержка провинций, нацеленная на предоставление альтернативных источников средств к существованию для крестьян, выращивающих опийный мак, расширение возможностей медицинской помощи, снижение спроса на наркотики и профилактику ВИЧ при одновременном укреплении потенциала Министерства по борьбе с наркоторговлей для проведения исследований, обзоров и аналитической работы.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) продолжает осуществлять постоянную региональную антинаркотическую операцию "Канал". В этой операции принимают участие ведомства по борьбе с



наркотиками, полицейские подразделения, пограничные и таможенные службы, органы безопасности и разведки государств – участников ОДКБ, в том числе государственные (национальные) службы безопасности и финансовой разведки. Ее целью является противодействие незаконному обороту наркотиков из Афганистана, прекращение поставок синтетических наркотиков и прекурсоров из Европы и пресечение деятельности подпольных лабораторий. В качестве наблюдателей в операции участвуют правоохранные органы Азербайджана, Афганистана, Болгарии, Германии, Ирана, Испании, Китая, Колумбии, Латвии, Литвы, Монголии, Пакистана, Польши, Румынии, Сирии, США, Туркменистана, Турции, Украины, Финляндии, Чили и Эстонии, а также международные организации, такие как ОБСЕ, Интерпол и Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ). Координация проведения операции "Канал" осуществляется Координационным советом руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков ОДКБ. ОДКБ стремится наладить в Афганистане сотрудничество с НАТО. Кроме того, Афганистан получил статус наблюдателя в Парламентской ассамблее ОДКБ.

ЦАРИКЦ был учрежден в 1996 году Азербайджаном, Казахстаном, Кыргызстаном, Российской Федерацией, Таджикистаном, Туркменистаном, Узбекистаном и УНП ООН. Сотрудники по связям из государств-участников, представляющие различные учреждения, размещаются в Центре, который в настоящее время осуществляет координацию в области обмена информацией и оперативного сотрудничества. Четырнадцать стран, включая США, Францию и Германию, а также Интерпол аккредитованы в качестве наблюдателей. ЦАРИКЦ наладил сотрудничество с несколькими региональными и международными организациями, осуществляющим свою деятельность в сфере безопасности, в том числе с Региональным бюро УНП ООН для Центральной Азии, Интерполом, Европолом, Всемирной таможенной организацией, Антитеррористическим центром Содружества Независимых Государств (СНГ) и Региональным центром по борьбе с трансграничной преступностью Инициативы в отношении сотрудничества в Юго-Восточной Европе. ЦАРИКЦ также сотрудничает с ОБСЕ и установил рабочие отношения с полицейскими структурами Турции, Китая и Германии. Основными задачами ЦАРИКЦ являются: i) координация усилий государств-членов в борьбе с незаконным оборотом наркотиков на региональном уровне; ii) содействие в укреплении сотрудничества между компетентными органами государств-членов в противодействии трансграничной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков; iii) создание механизмов сотрудничества между компетентными органами государств-членов; iv) содействие в организации и проведении совместных международных операций и исследований, включая контролируемые поставки; и v) сбор, хранение, защита и анализ информации в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, а также обмен такой информацией. ЦАРИКЦ осуществлял координацию трех долгосрочных операций (ТАРСЕТ, "Черный тюльпан" и "Глобальный щит") и ряда краткосрочных операций, нацеленных на противодействие незаконному



обороту наркотиков/прекурсоров. ЦАРИКЦ также предоставляет региональную платформу для заседаний, обсуждений, обмена информацией, профессиональной подготовки и налаживания контактов. Кроме того, Центр обеспечивает координацию деятельности национальных служб безопасности, министерств внутренних дел, таможенных служб, пограничных войск и других соответствующих структур государств-членов. Участники предложили рассмотреть вопрос о возможности присоединения Афганистана к ЦАРИКЦ.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) приняла в 2011 году Антинаркотическую стратегию на 2011–2016 годы. Был разработан трехуровневый механизм принятия решений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков: совещания руководителей органов по борьбе с наркотиками государств-членов, совещания старших должностных лиц и четыре рабочие группы. Вопрос финансирования терроризма из доходов от наркоторговли рассматривается в рамках деятельности Региональной антитеррористической структуры (РАТС/ШОС). ШОС действует в тесном контакте с Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями. Афганистан имеет статус наблюдателя при ШОС, а кроме того, была создана Контактная группа ШОС-Афганистан.

Основная стратегия Программы Европейского союза по содействию управлению границами в Центральной Азии (БОМКА) заключается в содействии стабильности и безопасности в регионе посредством комплексного управления границами и регионального сотрудничества. БОМКА также оказывает содействие странам Центральной Азии в их стремлении к региональному экономическому развитию и торговле не только со странами Центральной Азии, но также и с соседними странами и государствами – членами ЕС. БОМКА оказывает помощь центральноазиатским странам в создании специальных аналитических подразделений по наркотикам (АПН) для содействия межведомственному сотрудничеству в борьбе с наркотиками (обмен информацией, совместный анализ рисков, совместные операции и т. д.) на национальном и региональном уровнях. Программа способствует наращиванию потенциала АПН в каждой стране посредством обучения информационному анализу, проведению поиска лиц и транспортных средств, идентификации наркотиков и прекурсоров, экспертизы и обработки вещественных доказательств, а также путем предоставления оборудования и проведения реконструкции помещений. БОМКА будет работать с ЦАРИКЦ в целях обеспечения взаимодействия и интеграции АПН в региональные структуры по обмену оперативной информацией.

Задачей Программы Европейского союза по содействию управлению границами в Афганистане (БОМНАФ) является укрепление потенциала по управлению границами и трансграничного сотрудничества в северных провинциях Афганистана. Проект направлен на расширение трансграничного сотрудничества, наращивание потенциала по снижению уровня преступности и улучшению условий для законной торговли, перемещения людей и коммерческих перевозок вдоль границы Афганистана с Таджикистаном и



Узбекистаном. Эти меры также способствуют созданию атмосферы взаимного доверия, региональному развитию, разрешению конфликтов, предупреждению конфликтных ситуаций и повышению уровня безопасности населения и в тоже время косвенно способствуют укреплению и расширению экономического развития по обеим сторонам границы. Это достигается путем наращивания потенциала за счет создания инфраструктуры, подготовки кадров и обеспечения оборудованием пунктов пограничной полиции вдоль северной границы Афганистана. Такую совместную деятельность можно было бы распространить на существующие сотрудничество между ЕС, ПРООН и ОБСЕ по обеспечению подготовки кадров (например, в Пограничном колледже ОБСЕ в Душанбе).

У Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) есть специально разработанная стратегия сотрудничества с Афганистаном, а также стратегия присутствия на местах во всех пяти странах Центральной Азии. Среди наиболее важных проектов – Пограничный колледж ОБСЕ для руководящего состава, который был создан в Душанбе в 2009 году для обеспечения профессиональной подготовки руководящего состава пограничных служб государств – участников ОБСЕ, а в последнее время – и Афганистана. В Кыргызстане сотрудники таможенной службы Афганистана прошли учебный курс в Кыргызском учебном центре таможенной службы, организованном при поддержке ОБСЕ. Кроме того, профессиональная подготовка служащих пограничных войск Афганистана и Таджикистана осуществляется в рамках Проекта по патрулированию и руководству пограничным дозором, организованного Бюро ОБСЕ. ОБСЕ также организует подготовку сотрудников полиции по ряду вопросов, в частности в плане борьбы с терроризмом и организованной преступности. Учитывая важность подготовки работников пограничных и полицейских служб для борьбы с незаконным оборотом наркотиков из Афганистана, эта работа должна в будущем усиливаться. Следует отметить, что Афганистан является партнером ОБСЕ по сотрудничеству, но не государством-участником, и в этой связи, ОБСЕ не может осуществлять свою деятельность на территории Афганистана; вместо этого программы, предназначенные для Афганистана, реализуются в странах Центральной Азии, которые являются государствами – участниками ОБСЕ.

По окончании обсуждений на данном заседании были сделаны выводы о том, что международное сообщество должно удвоить свои усилия по решению проблем незаконного производства и оборота наркотиков и их прекурсоров и что эффективное международное сотрудничество играет важную роль в отношении событий после 2014 года в Афганистане и регионе в целом.

Рекомендации

- 1) Необходимо в кратчайшие сроки устранить препятствия на пути двустороннего и многостороннего сотрудничества. Международное сотрудничество имеет важнейшее значение для определения эффективности мер борьбы с наркотиками в период после 2014 года и



должно быть расширено. Единый подход к направлению ограниченных ресурсов международного сообщества на согласованные меры мог бы убедить потенциальных доноров сохранить уровень их вкладов или даже повысить его.

- 2) Международному сообществу следует оказать существенную поддержку предстоящему процессу выборов в Афганистане. Это важно для плавного перехода и обеспечения легитимности центрального правительства, что является предварительным условием для эффективности мер борьбы с наркотиками.
- 3) Международные организации и механизмы, такие как НАТО, МССБ (международные силы содействия безопасности в Афганистане), организации, входящие в систему Организации Объединенных Наций, а также ОДКБ, ШОС и СНГ должны изыскивать более благоприятные возможности для создания антинаркотических и контртеррористических партнерств.
- 4) Организация объединенных наций должна изучить возможность проведения семинара в Афганистане для обсуждения исключительно вопросов, касающихся незаконной наркоситуации в этой стране, а также озабоченности Афганистана по развитию ситуации после 2014 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПОВЕСТКА ДНЯ

Вторник, 23 апреля 2013 года

Открытие заседания

Вступительное слово посла Мирослава Енчи, Специального представителя Генерального секретаря, Главы Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии.

Вступительное слово г-на Рустама Назарова, Директора Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Таджикистана.

Вступительное слово г-на Джеймса Филиппа Каллахена, Старшего советника по программам для Центральной Азии Государственного департамента США.

Вступительное слово г-на Ильи Левитана, Представителя Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков в Афганистане.



Заседание 1. Общая динамика развития ситуации в регионе в сфере безопасности и геополитики до и после 2014 года и тенденции в области незаконного производства и оборота наркотиков (часть первая)

Взаимосвязь между ситуацией в области безопасности, выращиванием опийного мака и незаконным оборотом наркотиков.

Определение отношения различных региональных участников к проблеме выращивания опийного мака.

Основные тенденции в производстве и маршрутах незаконного оборота в регионе и за его пределами.

Возможные сценарии развития ситуации в Афганистане и в регионе в целом после 2014 года и их отражение на незаконном производстве и обороте наркотиков.

Модератор:

- посол Мирослав Енча, СПГС, Глава РЦПДЦА.

Докладчик:

- г-н Александр Толстухин, Советник по политическим вопросам, РЦПДЦА.

Выступающие:

- г-н Хакан Демирбукен, Программный координатор проекта по мониторингу торговли афганскими опиатами, Отделение статистики и обзоров, УНП ООН;

- г-н Булат Ауелбаев, Заместитель руководителя отдела внешней политики и международной безопасности Института стратегических исследований при Президенте Казахстана;

- г-жа Шарбану Таджбакш, Директор программы по человеческой безопасности, Магистратура по вопросам государства Института политических исследований (Париж), и научный сотрудник Международного института по изучению проблем мира в Осло (Норвегия).

Заседание 1. Общая динамика развития ситуации в регионе в сфере безопасности и геополитики до и после 2014 года и тенденции в области незаконного производства и оборота наркотиков (часть вторая)

Модератор:

- г-н Али Хаджиголам-Сарьязди, Исполняющий обязанности руководителя офиса УНП ООН в Таджикистане и Советник по региональному сотрудничеству.

Докладчик:

- г-н Нодир Худайберганов, Представитель РЦПДЦА в Узбекистане.



Выступающие:

- г-жа Роя Рахмани, Генеральный директор отдела регионального сотрудничества МИД Афганистана;
- г-н Узейр А. Куреши, Бригадный генерал, Академия Антинаркотических подразделений, Пакистан.

Заседание 2. Незаконное производство/оборот наркотических средств и экономические последствия

Масштаб и тенденции теневой экономики.

Влияние теневой экономики на легальную экономику.

Незаконные наркотические средства и роль финансовых институтов.

Альтернативы экономике, зависящей от наркоторговли.

Модератор:

- г-жа Шарбану Таджбакш, Директор программы по человеческой безопасности, Магистратура по вопросам государства Института политических исследований (Париж), и научный сотрудник Международного института по изучению проблем мира в Осло (Норвегия).

Докладчик:

- г-н Джомарт Ормонбеков, представитель РЦПДЦА в Кыргызстане.

Выступающие:

- г-н Мартин Рейтельхубер, Программный координатор, Отделение статистики и обзоров, УНП ООН (Вена);
- г-н Сайфулло Сафаров, Заместитель председателя Центра стратегических исследований при Президенте Таджикистана;
- г-н Абдул Вахид Такат, Председатель Центра научных и стратегических исследований Афганистана;
- г-н Лириан Дари, Генеральный директор отдела по вопросам многостороннего сотрудничества Министерства иностранных дел и европейской интеграции Молдовы.

Заседание 3. Влияние организованной наркопреступности на мир, стабильность и функционирование государств в регионе

Воздействие на органы управления, необходимое для руководства прочным устойчивым развитием.

Степень нагрузки на правоохранительные органы и системы общественного здравоохранения.



Пути устранения влияния организованной наркопреступности на государственные институты.

Модератор:

- г-н Рустам Назаров, Директор Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Таджикистана.

Докладчик:

- г-жа Бахыт Абдильдина, Представитель РЦПДЦА в Казахстане.

Выступающие:

- г-н Бакыт Жумагулов, Советник директора Национального института стратегических исследований Кыргызстана;

- г-н Шакил Хусейн, бывший Генеральный директор подразделения по борьбе с наркотиками, Пакистан;

- г-н Джеймс Филипп Каллахен, Старший советник по программам для Центральной Азии Государственного департамента США.

Среда, 24 апреля 2013 года

Заседание 4. Роль гражданского общества, местных сообществ и неправительственных организаций в борьбе незаконными наркотиками

Возможности для совместной деятельности с гражданским обществом.

Возможные инициативы на уровне местных сообществ по борьбе с незаконным производством наркотических средств.

Общественное восприятие и действия, связанные с возможными предстоящими изменениями в странах региона и их влияние на производство опийного мака.

Модератор:

- г-н Лилиан Дари, Генеральный директор отдела по вопросам многостороннего сотрудничества Министерства иностранных дел и европейской интеграции Молдовы.

Докладчик:

- г-н Нодир Худайберганов, представитель РЦПДЦА в Узбекистане.

Выступающие:

- г-н Гулам Фарук, Председатель движения за мирное преобразование Афганистана;



- г-н Джереми Дин Милсон, Старший программный координатор, УНП ООН, Афганистан;
- г-н Давуд Морадян, Генеральный директор института стратегических исследований Афганистана.

Заседание 5. Двустороннее и региональное сотрудничество, роль международных и региональных организаций в решении проблемы незаконных наркотиков

Текущие региональные инициативы и действия.

Возможные пробелы и вызовы в отношении успешного регионального сотрудничества, решения и дальнейшие шаги.

Председатель:

- г-жа Шарбану Таджбакш, Директор программы по человеческой безопасности, Магистратура по вопросам государства Института политических исследований (Париж), и научный сотрудник Международного института по изучению проблем мира в Осло (Норвегия).

Докладчик:

- г-н Джомарт Ормонбеков, Представитель РЦПДЦАв Кыргызстане.

Выступающие:

- г-н Хабибулло Латыпов, Заместитель генерального секретаря ОДКБ;
- г-н Фархун Чонмахмадов, руководитель отделения по координации международных операций ЦАРИКЦ;
- г-н Сухроб Кахаров, Руководитель представительства Управления БОМКА/ЕС в Таджикистане;
- г-н Уильям Лоуренс, Руководитель проекта ЕС БОМНАФ;
- г-н Валерий Коротенко, Советник по вопросам полиции по борьбе с незаконными наркотиками, секретариат ОБСЕ, Вена;
- г-жа Малика Курбанова, Эксперт, ШОС.

Заключительные выступления



АББРЕВИАТУРА

АКН	Агентствопо контролю за наркотиками
АНСБ	Афганские национальные силы безопасности
АПН	Аналитические подразделения по наркотикам
АПЭ	Антиправительственные элементы
АТЦ СНГ	Антитеррористический центр Содружества Независимых Государств
БКБОП СНГ	Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств- участников СНГ
БОМКА	Программа по управлению границами в Центральной Азии
БОМБЕЛ	Проект "Усиление пограничного и таможенного контроля в Беларуси, Украине и Молдове"
БОМНАФ	Проект ЕС по управлению границами для Северного Афганистана
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВТО	Всемирная таможенная организация
ЕС	Европейский Союз
ЕАГ	Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма



ИПИ	Трубопровод «Иран – Пакистан – Индия»
КАБСИ	Центрально-азиатская инициативная группа по безопасности границ
КНБ	Комитет национальной безопасности
МГП	Международная группа по пограничным вопросам
МККН	Международный комитет по контролю над наркотиками
МКК	Межведомственная координационная комиссия
МССБ	Международные силы содействия безопасности в Афганистане
НПО	Не правительственные организации
ОДКБ	Организация Договора о коллективной безопасности
ОНП	Организованная наркопреступность
ОНБ	Организации наркобизнеса
ПРООН	Программа Развития ООН
ППГ	Пункт пересечения границы
ПП	Пограничный пост
ПС	Пограничная служба
РАТС ШОС	Региональная антитеррористическая структура Шанхайской организации по сотрудничеству
РЦПДЦА	Региональный Центр ООН по Превентивной Дипломатии для Центральной Азии



СИД	Союз исламского джихада
ССЦГ	Смешанная совместная целевая группа (Афганистан)
СЭС	Санитарно-эпидемиологическая служба
ТАПИ	Газопровод «Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия» (TAPI)
СВУ	Самодельные взрывчатые устройства
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
ЦА	Центральная Азия
ЦАРИКЦ	Центрально-азиатский региональный информационный и координационный центр
ЦАРЕС	Центрально-азиатское региональное экономическое сотрудничество
ЦО	Центр обучения пограничников
ЦГОКМ	Целевая группа ООН по осуществлению контртеррористических мероприятий
Центр SELEC	Центр по обеспечению соблюдения законов в Юго-восточной Европе
ЦБД	Централизованный банк данных
ИДУ	Исламское движение Узбекистана



ДЛЯ ЗАПИСЕЙ





ДЛЯ ЗАПИСЕЙ

