

ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОУГРОЗЕ:

№	Дата	Наименование	Статус документа
1.	12 июля 1993 года	Национальная программа Кыргызской Республики по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств на 1993-1995 гг.	постановление Правительства Кыргызской Республики
2.	25 марта 1996 года	О государственной программе Кыргызской Республики по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотических средств на 1996-1997 гг.	постановление Правительства Кыргызской Республики
3.	10 декабря 1997 года	Государственной программы противодействия распространению наркомании и незаконному обороту наркотиков в Кыргызской Республике на 2001-2003 гг.	постановление Правительства Кыргызской Республики
4.	22 декабря 2004 года	Концепции противодействия распространению наркомании и незаконному обороту наркотиков в Кыргызской Республике и Национальной программы Кыргызской Республики по противодействию наркомании и незаконному обороту наркотиков на период до 2010 года».	Указ Президента Кыргызской Республики



КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

I. АНАЛИЗ НАРКОСИТУАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

II. ОЦЕНКА ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

III. ГОСУДАРСТВЕННАЯ АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ КЫРГЫЗСКОЙ

- ☐ Основные цели, задачи и принципы государственной антинаркотической стратегии Кыргызской Республики
- ☐ Государственная стратегия в сфере сокращения спроса на незаконные наркотики
- ☐ Первичная наркопрофилактика
- ☐ Вторичная наркопрофилактика
- ☐ Третичная наркопрофилактика
- ☐ Государственная стратегия в сфере сокращения незаконного предложения наркотиков
- ☐ Государственная стратегия в сфере снижения вреда
- ☐ Государственная стратегия в сфере сокращения смертности

IV. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ.



Джеймс П. Каллахан

**Старший советник по программам секции по Европе, Евразии и Азии
Бюро по вопросам международной борьбы с торговлей наркотиками и
правоохранительной деятельности**

Государственный департамент США

"Влияние организованной преступности, связанной с наркотиками, на мир, стабильность и функционирование государств в регионе"

Для иллюстрации влияния организованной преступности, связанной с наркотиками, на общество в своей презентации я буду приводить примеры по Северной Америке.

В своем обращении к нации в октябре 2011 года о злоупотреблении наркотиками Президент Барак Обама заявил: "Вред, причиняемый наркотиками, ощущается не только миллионами американцев, которые являются потребителями наркотиков или страдают от наркозависимости, но и многочисленными семьями и общинами, которые живут с болью в сердце за своих близких. Рушатся отношения; преступность и насилие пагубно влияют на общество; разбиваются мечты. Злоупотребление наркотиками затрагивает все сектора общества, оказывая давление на наши системы здравоохранения и уголовного правосудия".

Заявление Президента имеет всемирное значение, и мы видим последствия организованного незаконного наркооборота во всем мире. Ярким примером является влияние организованной преступности, связанной с наркотиками, в странах Центральной Америки. По нашим оценкам, более 80 процентов кокаина переправлялось из стран Южной Америки в Соединенные Штаты через Мексику и страны Центральной Америки. Кроме того, по нашим оценкам, почти 87 процентов всех авиа рейсов, осуществляющих контрабандную переправку кокаина из Южной Америки, совершали первую посадку в Гондурасе.

Вследствие этого Гондурас имеет высокие показатели насилия и убийств. По данным Глобального исследования по проблеме убийств УНП ООН, у Гондураса самый высокий в мире показатель убийств, в 2001 году официальный показатель – 82 убийства на 100 тыс. жителей.

Связанная с наркотиками коррупция негативно влияет на инвестиционный климат в стране и веру граждан в неподкупность правительственных



учреждений. По данным исследования международной не правительственной организации "Трансперенси интернешнл" "Индекс восприятия коррупции", Гондурас получил всего лишь 2,4 балла из 10, заняв 134-е место среди 178 стран – участников исследования.

Если говорить не только о Гондурасе, помощник Государственного секретаря Уильям Р. Браунфилд отметил в своем выступлении перед Ассоциацией американских торговых палат в Латинской Америке в октябре 2011 года, что вместо того, чтобы требовать создания сильных политических институтов и содействовать развитию мирного инвестиционного климата, наркоторговцы извлекают выгоду из коррупции в государственном аппарате, общей нестабильности и пропагандируют насилие и увеличение спроса на наркотики.

Негативное воздействие насилия на экономическую стабильность документально подтверждено. В исследовании Всемирного банка (за 2007 год) показано, что затраты на борьбу с насилием и преступностью в Мексике в то время составляли более 12 процентов от общего объема ВВП страны, из них 1,5 млрд. долл. США в год можно было отнести к борьбе с насилием, связанным с незаконным оборотом наркотиков.

Насилие ведет к внутренней миграции населения. Исследования в штате Синалоа, который является одним из крупнейших центров незаконного оборота наркотиков в Мексике, показали, что насилие, связанное с наркотиками, привело к миграции не менее 360 тыс. жителей, покинувших города-призраки по всему региону, и создало вакуум, от которого страдает малый бизнес.

Как было отмечено ранее, незаконный наркотрафик способствует распространению коррупции. Коррупция государственных институтов имеет серьезные экономические последствия. Коррумпированные судебные системы снижают конкурентоспособность и ведут к росту затрат на ведение бизнеса из-за утраты уверенности в возможности соблюдения договорных обязательств. Такой высокий уровень неопределенности сдерживает развитие бизнеса, снижает инвестиционную привлекательность страны и ее способность конкурировать на мировых рынках. Коррупция также порождает порочный круг роста преступности, ограничения свободы прессы, снижения эффективности работы государственных структур и нарушает планы бюджета в части затрат на социальные нужды.

В конечном итоге наркоторговцы пропагандируют потребление наркотиков. Министр здравоохранения Мексики отметил, что, по оценкам, в период с 1988



по 2002 год внутреннее потребление нелегальных наркотиков выросло на 375 процентов. Злоупотребление наркотиками напрямую ведет к росту экономических затрат в плане снижения производительности труда и потери кадров, росту затрат на здравоохранение (и лечение, и профилактика) и государственных расходов (разработка принципов и процедур по профилактике или лечению наркотической зависимости). Например, по данным за 2003 год, самый оптимальный прогноз общих расходов на борьбу с потреблением наркотиков в Мексике составил около 680 млн. долл. США в год. Самая большая часть этих расходов приходилась на снижение производительности труда и потери кадров, в том числе лишение свободы, что обходилось в 124,63 млн. долл. США ежегодно, это эквивалентно бюджету содержания всей Администрации Президента Мексики. Кроме того, за тот же период времени мексиканское правительство израсходовало 14,6 млн.долл. США только на политику борьбы со спросом на наркотики, деньги, которые в противном случае могли бы быть потрачены на насущные проблемы сокращения уровня бедности и строительство жилья.

В заключение я хотел бы отметить, что, хотя некоторые худшие последствия организованной наркопреступности, такие как значительный рост насилия и убийств, еще не стали частью повседневной жизни в странах Центральной, Западной и Южной Азии, это вполне может случиться в будущем. В то же время последствия незаконной торговли наркотиками можно ежедневно наблюдать в этом регионе сквозь призму высоких уровней коррупции, недоверия населения к правоохранительным органам, роста потребления наркотиков и роста темпов распространения ВИЧ/СПИДа, связанного с употреблением инъекционных наркотиков. В частности, если посмотреть на 2014 год и далее, высокий уровень коррупции в органах власти, особенно среди пограничных служб, может способствовать созданию условий для вторжения экстремистов и принятия экстремистской философии. По моему мнению, мы не сможем эффективно бороться с проблемой торговли наркотиками в регионе до тех пор, пока мы не решим вопрос с коррупцией в органах власти.



Мнение афганских фермеров о производстве опийного мака в Афганистане

Среда, 24 апреля 2013 г.

Г-н Председатель,

от имени афганской делегации выражаем глубокую благодарность Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за приглашение принять участие в данном семинаре.

Очень приятно находиться в таком красивом городе, как Душанбе, среди братского и гостеприимного таджикского народа. Большое спасибо.

Г-н Председатель,

большая проблема, связанная с Афганистаном, заключается в том, что мало кто из иностранцев знает афганцев. Афганский народ не понимают и недооценивают, и поэтому не только другие причиняют боль афганскому народу, но афганцы причиняют вред себе.

На семинаре никто ни разу не упомянул афганских фермеров. А ведь именно о них следует говорить в первую очередь, если мы хотим контролировать производство опийного мака в Афганистане. Давайте зададимся вопросом, почему афганские фермеры выращивают опийный мак?

Мой многолетний опыт практической работы подсказывает, что афганским фермерам не нравится выращивать опийный мак, так как выращивание этой культуры – это тяжелый физический труд. Кроме того, афганские фермеры получают лишь 0,3 процента от неофициальной рыночной цены на опиум в Соединенных Штатах. Афганские наркодельцы получают 1,7 процента. Остальные деньги (98 процентов) идут в карманы западных бизнесменов.

Главная задача международного сообщества заключается в решении данной проблемы, включая защиту своих границ и тщательную проверку экспорта в Афганистан химических веществ, которые используются для переработки опия в героин. Афганские фермеры не имеют материальной заинтересованности; у них нет выбора – чтобы выжить, они вынуждены выращивать опийный мак. Первейший долг правительства Афганистана и международного

сообщества заключается не только в том, чтобы устранить препятствия на пути афганских фермеров, но и помочь им начать выращивать легальные сельскохозяйственные культуры.

В 1975 году доля Афганистана в мировом производстве опия составляла всего лишь 0,2 процента (в провинции Гильменд производилось 22 метрические тонны).

В 1988 году (в период советской оккупации) Афганистан производил порядка 3400 метрических тонн (производство в провинции Гильменд составляло 1900 метрических тонн).

В 2001 году Афганистан производил всего лишь 180 метрических тонн опия. Районов под контролем движения "Талибан" не было.

В 2010 году Афганистан производил 6800 метрических тонн (92 процента от мирового производства опия; в провинции Гильменд было произведено 4600 метрических тонн).

В 2013 году производство опия в Афганистане оценивалось в пределах порядка 9000 метрических тонн.

В 2014 году объем производства опия в Афганистане, вероятно всего, превысит 10 000 метрических тонн.

До оккупации советскими войсками объемы производства опия в Афганистане были очень незначительными.

Традиционный маршрут транспортировки опия в Европу проходил через Иран. Советская оккупация Афганистана привела к значительному росту объемов выращиваемого опийного мака. Впервые в мировой истории советские войска открыли торговый путь для транспортировки афганского опия на север – в страны Центральной Азии. Советские власти в Афганистане закрывали глаза на выращивание опийного мака, с тем чтобы:

- завоевать доверие местных полевых командиров и ополченцев, выступавших в поддержку просоветского режима в Афганистане;

- угодить пребывающим в Афганистане советским солдатам за счет потребления опиума;

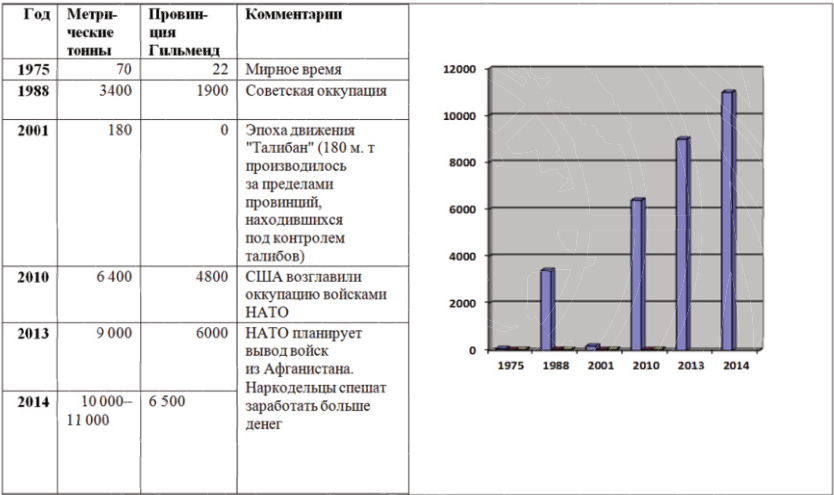
- привлечь новобранцев, позволяя солдатам заработать деньги за счет незаконного ввоза на родину наркотиков для продажи. Для солдат Советской армии, возвращавшихся домой, пограничный или таможенный контроль отсутствовал.

В условиях социалистической системы в Советском Союзе люди не могли



инвестировать средства в производство опийного мака в Афганистане, так как у них не было денег. Только органы советской власти могли сдерживать или поощрять данное производство. Они предпочли закрыть глаза на сложившуюся ситуацию. Сегодня ситуация стала еще хуже, так как крупные западные наркодельцы вложили огромные средства в этот бизнес. Огромные деньги вкладываются западными наркодельцами в Афганистан, что обеспечивает технологическое ноу-хау, необходимые химикаты и оборудование для производства героина. Ближайшие два года – 2013-й и 2014-й –будут самыми тяжелыми, так как все участники этого бизнеса постараются максимизировать свои доходы от урожая опийного мака.

Производство опийного мака за последние 40 лет



Пока идет война в Афганистане, бизнес по производству опия будет по-прежнему процветать. Афганские фермеры хорошо помнят время, когда урожай зерновых культур, помимо пшеницы, такие как хлопок, фрукты и овощи, составляли основу экономики страны. Сегодня большинство из них лишены возможности следовать своим традиционным способам выращивания легальных сельскохозяйственных культур. Закрыт Банк сельскохозяйственного развития, предоставлявший фермерам кредиты на закупку семян, агрохимикатов, сельскохозяйственной техники и оборудования. Кроме того, закрываются или разоряются хлопкопрессовальные и хлопкоочистительные

фабрики. Эти виды предприятий закрываются или остаются без присмотра в условиях свободной рыночной экономики. Такая политика оставляет фермерам только один путь для выживания – выращивание опийного мака.

Мы (гражданское общество), религиозные учреждения, социально-политические силы и не правительственные организации, обязаны добиваться окончания войны в Афганистане и поиска методов политического урегулирования ситуации с обеспечением эффективного контроля над наркотиками. В противном случае ситуация будет ухудшаться и основными жертвами будут афганцы, иранцы, народы Центральной Азии и стран за ее пределами. На микро уровне мы все должны работать для достижения следующих целей:

По скольку афганские фермеры обладают знаниями и разбираются в вопросах выращивания сельскохозяйственных культур и по-прежнему выращивают их без посторонней помощи, то традиционный бизнес по выращиванию этих сельскохозяйственных культур следует преобразовать в реальные экономические альтернативы опийному маку. Долг правительства Афганистана и международного сообщества заключается в том, чтобы предоставить афганским фермерам возможность выращивать легальные сельскохозяйственные культуры.

Следует возродить и оказывать содействие развитию инфраструктуры по переработке хлопка и сельскохозяйственных культур.

Возобновить деятельность Банка сельско хозяйственного развития для выдачи кредитов фермерам.

Смею Вас заверить:

Война является основной причиной значительного увеличения объемов производства опийного мака. Пока в Афганистане продолжается война, производство опийного мака будет возрастать.





UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Роль гражданского общества, местных сообществ и НПО

Презентация

Джереми Дин Милсона

Душанбе, 23–24 апреля 2013 г.

Б/У/В/Р





UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности



Обзор ситуации

- В настоящее время в Афганистане производится более 80% мирового объема запрещенных опиатов. 52% афганского опиума перерабатывается в героин или морфин на территории Афганистана. (Обзор производства опия за 2010 г.)
- Афганистан также является беднейшей страной в Центральной Азии, где более 30% населения живет за чертой бедности.
- Около 190 000 домашних хозяйств заняты выращиванием опийного мака, что составляет 5% населения страны.
- Почти 1 миллион афганцев (в возрасте 15–64 лет) являются регулярными/проблемными потребителями наркотиков.
- На долю выращивания опийного мака и торговли опиатами приходится 16% ВВП Афганистана (данные Всемирного банка).
- Отсутствие безопасности, низкий уровень развития экономики и производство запрещенных наркотических средств содействуют подрыву стабильности, поэтому необходимо продолжать решать эти проблемы, чтобы добиться успеха во всех секторах экономики.



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Действия на уровне общин

- УНП ООН приступила к реализации пилотных проектов на уровне общин, связанных с поддержкой базовых потребностей качества жизни на основе приоритетов населенных пунктов.
- Мы призываем сообщества возглавить совместные ответные действия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в своих общинах.
- Уровни зависимости от производства опийного мака будут различными, однако направления деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков могут и должны быть включены.

6 7 8 9

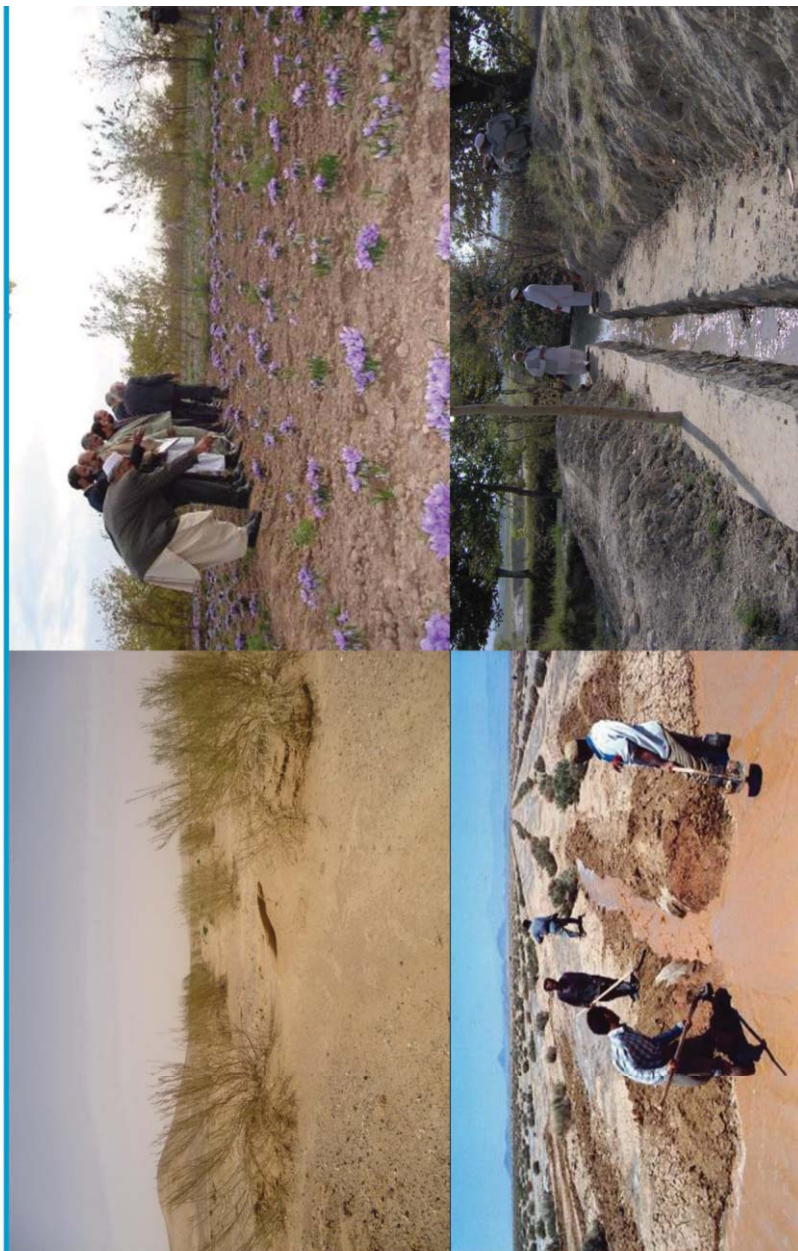






UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности





UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности



Международный семинар «Решение проблемы незаконного оборота наркотиков в Центральной Азии: вызовы и угрозы в контексте предстоящего вывода международных сил из Афганистана в 2014 году»



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

- Решающим фактором является работа с сообществами, умение прислушаться к ним и полагаться на их сильные стороны.
- Одновременно следует вести постоянный диалог с сообществами по вопросу незаконного оборота наркотиков и заручиться их поддержкой ("социальный контракт").

© 2014





UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Более крупные инициативы

- Хлопок в провинции Гильменд
- Проблема рынков



Пример Мьянмы/Китая – каучук

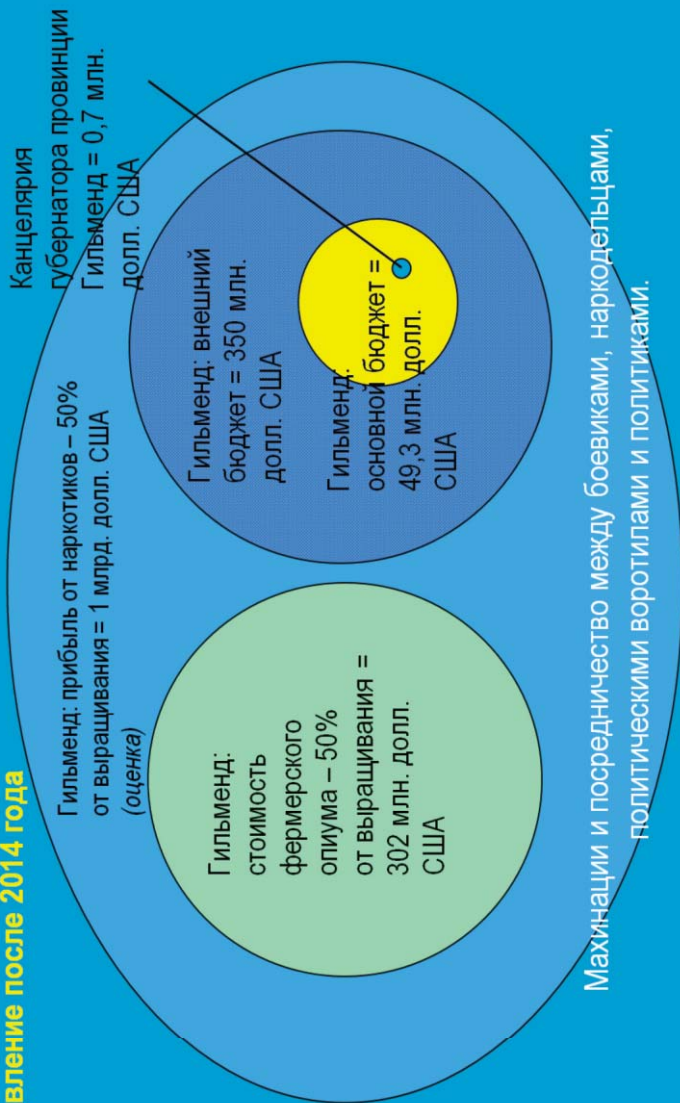




UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Контекст — рост числа провинций, пострадавших в конфликтах: управление после 2014 года





UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

Неправительственные организации (НПО)

- Существует много национальных и международных НПО, работающих в Афганистане.
- В то время как вопросы безопасности могут ограничивать деятельность учреждений Организации Объединенных Наций и двусторонних программ взаимопомощи, те же ограничения часто не распространяются на неправительственные организации, которые могут работать в местах, недоступных для ООН.
- В нашем случае они часто не решаются принимать участие в решении проблем, связанных с наркотиками, так как считают, что они представляют угрозу их безопасности.
- Однако УНП ООН имеет много программ сотрудничества с НПО.





UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

"Подлинная приоритизация" борьбы с незаконным оборотом наркотиков

- УНПООН и Министерство по борьбе с наркотиками при Правительстве Афганистана боролись за включение в повестку дня вопроса
- о противодействии незаконному обороту наркотиков, но окончательного решения еще нет.
- Три процесса в Афганистане: обеспечение безопасности, социально-экономическое развитие и региональное сотрудничество.
- Социально-экономическое развитие: первоначально 22 национальные приоритетные программы, но ни одной программы по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков.
- За последние 12 месяцев: внедрялись стратегии создания альтернативных средств к существованию – совместные министерские программы (продовольственные зоны) – и механизм мониторинга борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

