



Превентивная дипломатия и посредничество



Превентивная дипломатия – это дипломатические действия, направленные на предотвращение возникновения разногласий между сторонами, перерастания существующих разногласий в конфликт, а также на ограничение распространения уже существующего конфликта.

История вопроса: превентивная дипломатия



Понятие «превентивная дипломатия» вошло в политический обиход после публикации доклада *Генерального секретаря ООН Бутроса Бутроса-Гали* на 47-сессии Генеральной Ассамблеи ООН 17 июля 1992 года, озаглавленный «Повестка дня во имя мира». Этот документ содержал **концептуальные основы превентивной дипломатии и миротворчества**. Б. Бутрос-Гали заимствовал концепцию превентивных операций по поддержанию мира у независимой **Комиссии по вопросам разоружения и безопасности**, возглавляемой Улофом Пальме, шведским Премьер-министром, которая сформулировала ее еще в 1982 году. А в 1985 году известный конфликтолог Йохан Галтунг выдвинул концепцию, предусматривающую такие стратегии сохранения международного мира и безопасности как **миротворчество, поддержание мира и миростроительство**.

Доклад обращает особое внимание на связанные с превентивной дипломатией международные операции и процессы:

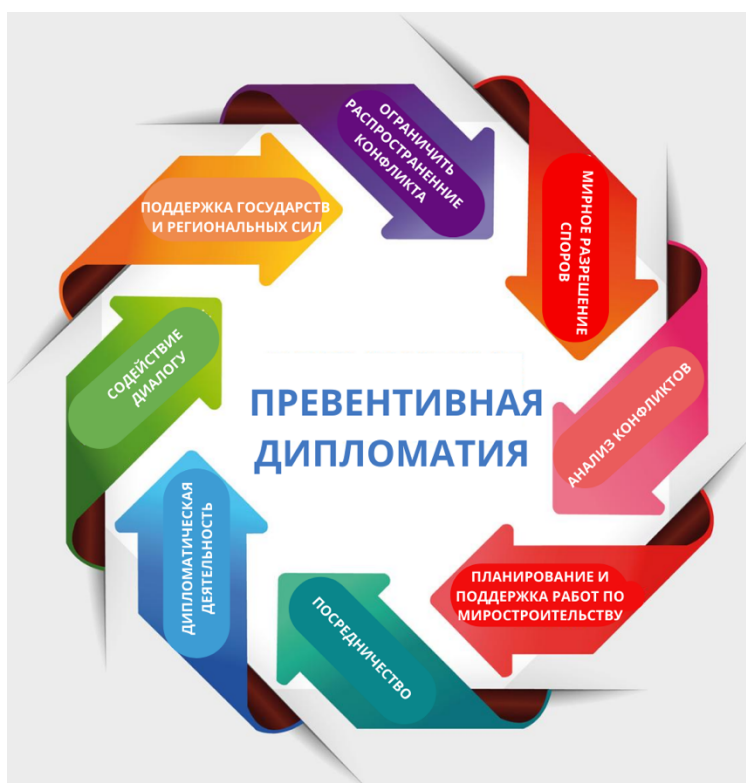
- (1) **миротворчество**: «действие, направленное на то, чтобы склонить враждующие стороны к соглашениям, главным образом с помощью мирных средств, предусмотренных в главе VI Устава Организации Объединенных Наций»
- (2) **поддержание мира**, трактуемое как необходимость присутствия ООН в районе конфликта, что ранее осуществлялось с согласия всех заинтересованных сторон и, как правило, было связано с развертыванием военного, полицейского, а нередко и гражданского персонала ООН
- (3) **миростроительство** в постконфликтный период, представляющее собой «концепцию действий по выявлению и поддержке структур, которые будут склонны содействовать укреплению и упрочению мира в целях предотвращения рецидива конфликта»

Своевременное использование превентивной дипломатии и поощрения к миру было признано Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей как наиболее желательное и эффективное средство ослабления международной напряженности.



Практика и компоненты превентивной дипломатии

В помощь оптимизации затрачиваемых ресурсов и повышения эффективности урегулирования международных конфликтов разрабатываются новые концепции и методы. Одной из таких концепций является **раннее предупреждение конфликтов**. Это весьма эффективный инструмент управления конфликтами, так как позволяет сэкономить большое количество ресурсов.



Однако требования превентивных действий выходят за рамки раннего предупреждения и перерастают в **своевременное понимание проблемы до предупреждения**. Стороны просчитывают, что, если не предпринять действий сейчас, заплатив при этом какую-то цену, будущие затраты окажутся значительно выше. Они полагают, что есть больше шансов достичь большей части своих целей сейчас, чем потом.

Превентивная дипломатия ассоциируется с таким понятием, как дальновидность, при этом подчеркивается, что ее успех зависит от распознавания факторов неопределенности в будущем, которые в случае, если политика будет успешной, никогда не материализуются. Именно потребность действовать против факторов

неопределенности делает превентивную дипломатию незаурядной.

Она тесно связана с такими действиями, как поддержание мира и поощрение к миру. В области поощрения к миру важно совершенствовать сотрудничество между ООН и региональными организациями и субрегиональными структурами.

Превентивная дипломатия

А. не обособленный вид миротворческой деятельности ООН и используется, как правило, в комплексе с другими ее видами и инструментами

Б. часто напрямую увязывается с такими действиями, как поощрение к миру и поддержание мира

В. требует и реализации мер, направленных на установление взаимного доверия

Миротворческие операции

Это важное средство содействия миру и безопасности. Они получили международное признание. В 1988 г. силам ООН по поддержанию мира была присуждена Нобелевская премия мира, хотя сами операции проводились с 1948 г. (год учреждения Органа ООН по наблюдению за выполнением условий перемирия на Ближнем Востоке). К началу XXI в. было проведено 56 операций, из них 43 – за период с 1988 г.